



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕРО-
ПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НОВОСИБИРСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

ДОКЛАД

**об осуществлении контроля за выполнением мероприятий по обеспечению
безопасности людей на водных объектах в Новосибирской области**

Новосибирск
2021

1. Состояние нормативно-правового регулирования в осуществлении контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Новосибирской области

Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Новосибирской области» (далее – ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области») является органом контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области.

Правовое регулирование отношений в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом от 3 июня 2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Новосибирской области от 10 ноября 2014 № 445-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Новосибирской области от 14 декабря 2015 № 434-п), Законом Новосибирской области от 14 февраля 2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (в редакции Закона Новосибирской области от 30 ноября 2009 № 414-ОЗ) и годовым Планом обеспечения безопасности людей на водных объектах в Новосибирской области.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Новосибирской области определен нормативными правовыми актами Правительства Новосибирской области.

Действующие обязательные требования, установленные законодателем, не в полной мере позволяют сегодня достаточно эффективно осуществлять контроль за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Новосибирской области. Для обнаружения признаков коррупциогенности проекты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, размещались в сети Интернет для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в соответствии с требованиями Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области».

2. Организация контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области

а) сведения об организационной структуре и системе управления контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области

В штатах ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» создан отдел по безопасности на воде в количестве 7 человек.

Отдел по безопасности на воде является структурным подразделением ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области». Прямое руководство органом контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области осуществляет начальник ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области».

Непосредственное руководство – начальник отдела по безопасности на воде ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области». Штат отдела по безопасности на воде состоит их 7 человек должностных лиц: начальник отдела – 1; ведущий специалист ГО – 1; специалист ГО – 5.

В соответствии с приказом ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» от 28 июля 2020 № 746 «О внесении изменений в приказ ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» от 16 июля 2018 № 452 «Об утверждении перечня лиц» 7 должностных лиц наделены полномочиями по контролю за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области.

начальник отдела – 1 штатная ед.;
ведущий специалист ГО – 1 штатная ед.;
специалист ГО – 5 штатных ед.

б) перечень и описание контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области

Вид контроля – осуществление контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах в Новосибирской области и выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области.

Предметом контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области является проверка выполнения обязательных требований в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья муниципальными образованиями Новосибирской области установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 10 ноября 2014 № 445-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Правительства Новосибирской области, в отношении следующих субъектов контроля.

ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» осуществляет контроль за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области деятельностью в отношении:

органов местного самоуправления, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, а также граждан в части:

- требованиям к пляжам;
- мерам по обеспечению безопасности людей на пляжах и в других местах массового отдыха на водных объектах;
- мерам безопасности при пользовании ледовыми переправами;
- мерам безопасности на льду;
- мерам безопасности при производстве работ по выемке грунта и заготовке льда;
- знакам безопасности на водных объектах и их соответствия установленным требованиям.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области

Контроль за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 3 июня 2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановление Правительства Новосибирской области от 10 ноября 2014 № 445-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области»;

Закон Новосибирской области от 14 февраля 2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

Административный регламент осуществления контроля за соблюдением Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области, утвержденный приказом начальника ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» от 27 апреля 2021 года № 306 «Об утверждении Административного регламента осуществления контроля за соблюдением Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области».

г) информация о взаимодействии органов контроля при осуществлении контроля за соблюдением Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области

При осуществлении контроля за соблюдением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области орган контроля взаимодействует с органами местного самоуправления Новосибирской области, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления людей (детей) на водных объектах соблюдению

требований обеспечения безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Кроме того, осуществляется межведомственное информационное взаимодействие:

с Центром ГИМС Главного управления МЧС России по Новосибирской области;

с ЦУКСом ГИМС Главного управления МЧС России по Новосибирской области;

с прокуратурой Новосибирской области;

с Новосибирской транспортной прокуратурой;

со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области;

4. Проведение контроля за соблюдением Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области

4.1. В соответствии с Законом Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и приказом ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» от 28 июля 2020 года № 746 «О внесении изменений в приказ ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» от 16 июля 2018 года № 452 «Об утверждении Перечня лиц», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах органы контроля в целях исполнения функции контроля имеют право:

осуществлять проверку выполнения требований по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и Правил охраны жизни людей на водных объектах субъектами контроля;

проводить проверки мест возможного выезда транспортных средств и выхода людей на лед водных объектов и мест неорганизованного отдыха людей на водных объектах в целях соблюдения требований по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

запрашивать документы, необходимые для проверки выполнения субъектами контроля требований по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям субъектов контроля обязательные для исполнения копии актов проверок по устранению нарушений в части выполнения требований по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Законом Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или

органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

направлять проверяемому юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю требование о представлении необходимых пояснений в письменной форме в случаях, если предоставленные документы и (или) информация не соответствует документам и (или) информации, полученной в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать территории, водные объекты, используемые субъектами контроля при осуществлении деятельности, расположенные на территории Новосибирской области, в отношении которых проводится проверка.

4.2. Основные показатели деятельности органа контроля, характеризующую работу в отчетный период по осуществлению контроля за соблюдением Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области.

Для исполнения функции контроля проверки проводятся:

в осенне-зимний период:

во всех городских округах Новосибирской области;

во всех муниципальных районах Новосибирской области;

в 2-4 городских (сельских) поселениях в каждом муниципальном районе Новосибирской области;

в период купального сезона:

во всех городских округах Новосибирской области;

во всех муниципальных районах Новосибирской области;

в 2-4 городских (сельских) поселениях в каждом муниципальном районе Новосибирской области.

В Планах проведения проверок на текущий календарный год указываются следующие сведения:

1) наименование муниципальных образований Новосибирской области, деятельность которых подлежит плановым проверкам осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа контроля, осуществляющего конкретную плановую проверку.

Внесение изменений в План проведения проверок на текущий календарный год допускается в следующих случаях:

исключением проверки из ежегодного плана;

в связи с принятием органом контроля решения об исключении соответствующей проверки из ежегодного плана;

в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

При выявлении нарушений Правил охраны жизни людей на водных объектах

в Новосибирской области при исполнении функции контроля за выполнением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах в Новосибирской области должностные лица ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» составляют протоколы об административных правонарушениях по статье 4.8 «Нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах» в порядке, определенном Законом Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» на граждан, юридических и должностных лиц.

Протоколы об административных правонарушениях по статье 4.8 «Нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах» направляются:

на граждан – в административные комиссии городских (сельских) поселений Новосибирской области, на территории, которых, совершено административное правонарушение;

на юридических и должностных лиц – в ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области».

В 2021 году (с 1 января по 1 мая 2021 года) составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 4.8 «Нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах» - 240, из них:

на граждан – 228;

на юридических (должностных) лиц -12.

Вынесены административные штрафы в размере:

на граждан – 1000 руб.;

на юридических (должностных) лиц – 8 000 руб.

В 2020 году составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 4.8 «Нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах» - 423, из них:

на граждан – 399;

на юридических (должностных) лиц -24.

Вынесены административные штрафы в размере:

на граждан – 2700 руб.;

на юридических (должностных) лиц – 62500 руб.